



**CITTA' DI CEPAGATTI**  
**PROVINCIA DI PESCARA**  
**TIZIO 2-TRIBUTI-ANAGRAFE -PUB.ISTR..-INN.TECNO.-**  
**CULT.TURISMO SPORT**

**DETERMINAZIONE N. 4 DEL 10/01/2023**

PROPOSTA N. 8 del 04/01/2023

**OGGETTO:** PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL DLGS 50/2016 E S.M.I. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA. PRESA D'ATTO DELLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO. REVOCA DETERMINAZIONE N. 102/2022. CIG. 86336709DD.

**PREMESSO** che:

- con Decreto Sindacale n.02 del 03.01.2023, prot. 214, il Sindaco conferiva alla Dott.ssa Di Giugno Milena la nomina a Responsabile del Servizio 2° e relative attribuzioni;
- affidava alla sottoscritta le funzioni ed i compiti di cui all'art. 107 comma 2 e 3 del D. Lgs. 267 del 2000, di cui al vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'attribuzione di che trattasi comporta la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa del Servizio 2° del Comune di Cepagatti compreso l'adozione di tutti gli atti che impegnino l'Amministrazione Comunale verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;
- con determinazione del Servizio 2° n. 3 del 17/01/2022 è stata nominata R.U.P. della procedura in oggetto;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.14 del 28.02.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la Nota di aggiornamento al documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2022-2024;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.15 del 28.02.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio comunale di previsione per l'esercizio finanziario 2022;

**RICHIAMATA** la deliberazione n. 20 del 15.02.2021 con la quale la Giunta Comunale ha adottato il Programma biennale di acquisti di beni e servizi periodo 2021-2022;

**CONSIDERATO** che il servizio di refezione scolastica è riconducibile al diritto allo studio dei minori del Comune di Cepagatti;

**RICHIAMATA** la deliberazione di G.C. n. 15 del 12.02.2021, modificata con la D.G.C. n. 23 del 26.02.2021 con la quale si disponeva *“L'affidamento a società/ditta del servizio di refezione scolastica per i quattro plessi scolastici del Comune di Cepagatti per un periodo quinquennale, prorogabile di 12 mesi”* e che venivano approvati gli atti di gara elaborati dal Rup, d.ssa Marisa Cimino, Responsabile del Servizio 2° del Comune di Cepagatti costituiti dalla Relazione tecnico-illustrativa, dal quadro economico e dal Capitolato prestazionale e descrittivo, oltre che dal DUVRI;

**PRESO ATTO** che nel quadro economico della suddetta deliberazione G.C. n. 23/2021 veniva indicato che l'importo complessivo della gara in oggetto ammontava ad € 2.082.000,00 esclusa l'iva, di cui almeno € 1,70 a pasto come costo del personale ed € 0,01 a pasto come costo per la sicurezza;

**RICHIAMATA** la determinazione n. 49 del 01.03.2021 del RUP con la quale si avviava la procedura ed in cui veniva stabilito che la gara sarebbe stata svolta mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del dlgs 50/2016, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ( art. 95 commi 2,3,12) sulla base dell'offerta tecnica max 70 punti e l'offerta economica max 30 punti;

**DATO ATTO** che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, a far data dal 20 maggio c.a. il nominato Decreto è stato modificato ed integrato dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017 e quindi anche dal D.L. 32/2019;
- l'art. 37, comma 4 del Codice, come ss.mm.ii., dispone “Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, può procedere direttamente e autonomamente oppure secondo centrali di committenza;
- gli [artt. 40](#) e [52](#) del D.lgs. 50/2016 indicano l'obbligo di utilizzare mezzi telematici per gli scambi di informazioni (comunicazioni e offerte di gara) relative alle procedure di affidamento;
- l'[art. 38](#), comma 4, del D.Lgs. 50/2016, che indica come requisito premiante per la qualificazione delle Stazioni Appaltanti presso l'ANAC la "disponibilità di tecnologie telematiche nella gestione di procedure di gara";

**PRESO ATTO** che, con deliberazione di Consiglio n.74 del 02.10.2018, questo Comune ha aderito alla Centrale di Committenza in house Asmel Consortile S.C. a r.l. ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56 e che si è avvalso dei servizi ASMEL, solo ed esclusivamente per la relativa piattaforma telematica gratuita Asmecomm;

**PRESO ATTO** che, dopo la scadenza della gara, con determina n. 97 del 16.04.2021 è stata nominata la Commissione giudicatrice;

**ATTESO** che la Commissione di gara ha portato a termine i lavori di propria competenza e che il Presidente della Commissione ha rimesso al RUP i seguenti verbali di gara:

- n. 1 del 19.04.2021 “*Insedimento della Commissione – Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Seduta pubblica*”
- n. 2 del 23.04.2021 *Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Seduta pubblica (continuazione)*
- n. 3 del 29.04.2021 “*Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Seduta pubblica (continuazione)*”
- n. 4 del 18.05.2021 “*Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Richiesta di soccorso istruttorio*” - *Seduta pubblica*
- n. 5 del 08.06.2021 “*Apertura delle offerte tecniche*” – *Seduta pubblica*
- n. 6 del 02.08.2021 *Ricognitivo – Esame offerte tecniche – Seduta riservata*
- n. 7 del 05.08.2021 *Apertura ed esame offerte economiche – Seduta pubblica*

- n. 8 del 26.08.2021 *Valutazione documentazione offerta anomala – Seduta riservata*

**PRESO ATTO**, da quanto si evince nei suddetti verbali, che:

- attraverso la suddetta piattaforma telematica, entro il termine di scadenza, hanno presentato l'offerta le seguenti n. 12 Società/Cooperative: Cooperativa Italiana Di Ristorazione (CIR FOOD)- G.L.M. Ristorazione srl – Noi Società Coop Sociale – Serenissima Ristorazione Spa – CNS Consorzio Nazionale Servizi Soc. Cooperativa – Dussmann Service Srl – Althea Srl – Global Service Srl – RTI Compass Group Italia Spa + SH Gestioni – Slem Srl – RTI Consorzio Appalti Italia + CAI Coop Sangro, Servizi Soc. Coop. Labor, Soc. Coop. Mauri, Cooperativa Sociale – Le Palme Ristorazione & Servizi Srl Unipersonale;
- è stato attivato il soccorso istruttorio per i seguenti operatori: CNS Consorzio Nazionale Servizi Soc. Cooperativa – Dussmann Service Srl – Althea Srl – Global Service Srl – RTI Compass Group Italia Spa + SH Gestioni – Slem Srl – RTI Consorzio Appalti Italia + CAI Coop Sangro, Servizi Soc. Coop. Labor, Soc. Coop. Mauri, Cooperativa Sociale – Le Palme Ristorazione & Servizi Srl Unipersonale, in seguito al quale, come da verbale di gara n. 4, è stata esclusa la società Le Palme Ristorazione & Servizi Srl Unipersonale e tutte le restanti partecipanti sono state ammesse, per un totale di n. 11 operatori ammessi;
- nella seduta pubblica del 05.08.2021, giusto verbale n. 7 di pari data, sono stati assegnati i seguenti punteggi finali:
 

RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni srl	punti 95,07
DUSSMANN Service Srl	punti 94,55
Cooperativa Italiana Di Ristorazione (CIR FOOD)	punti 92,29
Global Service Srl	punti 92,22
RTI Consorzio Appalti Italia+ Consorziato	punti 91,68
Slem Srl	punti 91,32
Althea Srl	punti 91,21
CNS – Consorzio Nazionale Servizi Soc. Coop.	punti 88,80
GLM Ristorazione	punti 86,40
Serenissima Ristorazione Spa	punti 83,60
NOI Soc. Coop. Sociale	punti 76,60

**PRESO ATTO** che la migliore offerta è risultata essere quella di RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni Srl, e che, per gli effetti dell'art. 97 comma 3 del Dlgs n. 50/2016, come verificato dalla Commissione nella seduta del 05.08.2021, è risultata essere anomala e pertanto da sottoporre a verifica di congruità;

**CONSIDERATO** che il RUP, con nota pec prot. n. 17826 del 06.08.2021, ha richiesto a RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni Srl l'invio delle giustificazioni delle voci di costo espresse in offerta;

**PRESO ATTO** che, con pec prot. n. 18303 del 12.07.2021, l'RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni Srl ha inviato le suddette giustificazioni e il suddetto documento, come previsto sul disciplinare di gara, è stato esaminato congiuntamente dal RUP e dalla Commissione di gara e

che, come da verbale n. 8 del 26.08.2021, le giustificazioni addotte sono state ritenute accettabili ed attendibili;

**CONSIDERATO** che in base al pressocchè univoco orientamento giurisprudenziale di vari gradi di giudizio TAR e Consiglio di Stato nonché della Corte di Giustizia Europea, la verifica della congruità di un'offerta anomala ha natura globale e sintetica sulla serietà dell'offerta nel suo insieme e nella sua sostanza;

**DATO ATTO** che con determinazione n. 229 del 27/08/2021:

- sono stati approvati i verbali prodotti dalla Commissione di gara - n. 1 del 19.04.2021 - n. 2 del 23.04.2021 - n. 3 del 29.04.2021 - n. 4 del 18.05.2021 - n. 5 del 08.06.2021 - n. 6 del 02.08.2021 - n. 7 del 05.08.2021 nonché del verbale n. 8 del giorno 26.08.2021, quest'ultimo relativo alla verifica dell'offerta anomala;
- si è proceduto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 33 del Dlgs n. 50/2016, all'approvazione dei lavori della Commissione e della proposta di aggiudicazione in favore di RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni srl che ha ottenuto il punteggio maggiore complessivo di punti 95,07 offrendo il prezzo di € 4,85 a pasto sul prezzo a base d'asta, esclusi i costi della sicurezza, fatte salve tutte le verifiche di legge che saranno effettuate sulle suddette Società;
- si è ritenuto necessario disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del servizio, ai sensi dell'art. 32 , co. 8 del Codice dei Contratti e dell'art. 8 , co 1 , lett a) del DL 76/2020 convertito in Legge 11.09.2020 n. 120 data la motivazione espressamente prevista nell'art. 32 stesso circa l'obbligatorietà di erogare un servizio *"la cui mancata esecuzione determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare"* ( art. 32 codice appalti);

**CONSIDERATO** che

- la DUSMANN Service Srl ha promosso ricorso al TAR Abruzzo per l'annullamento della Determinazione del Responsabile del Servizio 2° n. 229 del 27/08/2021 relativa all'aggiudicazione del servizio di refezione scolastica quinquennale;
- in seguito al giudizio davanti al TAR promosso dalla seconda partecipante in graduatoria, il Tribunale Amministrativo in data 22.10.2021, con Ordinanza n. 241/2021 si è espresso rigettando la richiesta di sospensiva della ricorrente;
- sono state condotte le obbligatorie verifiche dei requisiti generali e specifici di partecipazione da parte del R.U.P. e con determinazione n. 277 del 04/11/2021 è stata dichiarata efficace l'aggiudicazione all'RTI Compass Group Italia Spa + SH Gestioni, fatto salvo l'esito delle procedure giudiziarie, e approvato lo schema di contratto da sottoscrivere entro i termini di legge;
- in data 04/11/2021 con Rep. n. 771 è stato sottoscritto il contratto per la gestione del servizio di Refezione Scolastica per la scuola dell'Infanzia e per la scuola dell'obbligo del Comune di Cepagatti dall'a.s. 2021/2022 per i cinque anni successivi con facoltà di proroga di 12 mesi – CIG n. 86336709DD tra il Comune di Cepagatti e l'RTI aggiudicatario COMPASS GROUP ITALIA SPA + SH GESTIONI SRL;
- il Comune di Cepagatti e la Compass Group Italia Spa si sono costituiti in giudizio nel ricorso promosso dalla DUSMANN Service srl;

- con sentenza n. 188/2022 del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo sezione staccata di Pescara ha accolto il ricorso promosso dalla DUSMANN Service srl con annullamento dell'aggiudicazione, dichiarazione di inefficacia del contratto, rettifica del punteggio finale assegnato alla RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni srl pari a punti 94,07 e sovvertimento della graduatoria finale con contestuale avviamento della verifica di anomalia nei confronti della nuova prima classificata la DUSMANN Service srl;

**DATO ATTO** che il Comune in ottemperanza alla sentenza del TAR ha avviato la verifica di anomalia nei confronti della DUSMANN Service srl;

**CONSIDERATO** che il RUP, con nota pec prot. n. 14349 del 19/05/2022, ha richiesto alla DUSMANN Service srl l'invio delle giustificazioni delle voci di costo espresse in offerta;

**ATTESO** che la Commissione di gara ha ripreso i lavori di propria competenza, il Presidente della Commissione ed il RUP hanno rimesso i seguenti verbali di gara:

- del 03.06.2022 *Valutazione documentazione offerta anomala – Seduta riservata;*
- del 06.06.2022 *Valutazione documentazione offerta anomala – Seduta riservata;*
- del 14.06.2022 *Valutazione documentazione offerta anomala – Seduta riservata da remoto;*
- del 21.06.2022 *Valutazione documentazione offerta anomala – Seduta riservata da remoto;*
- del 11.07.2022 *Verbale di audizione;*

e che, come da verbale del 11.07.2022, le giustificazioni addotte sono state ritenute accettabili ed attendibili;

**DATO ATTO** che con determinazione n. 102 del 28/07/2022 si è proceduto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 33 del Dlgs n. 50/2016, all'approvazione dei nuovi lavori della Commissione e della proposta di aggiudicazione in favore di DUSMANN Service srl che ha ottenuto il punteggio maggiore complessivo di punti 94,55 offrendo il prezzo di € 4,7687 a pasto sul prezzo a base d'asta, esclusi i costi della sicurezza, fatte salve tutte le verifiche di legge che saranno effettuate sulla suddetta Società;

**CONSIDERATO** che

- veniva notificato all'Ente ricorso in appello dinanzi al Consiglio di Stato per la riforma della sentenza n. 188/2022, emessa dal Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo sezione staccata di Pescara, proposto dalla società COMPASS Group Italia Spa, giudizio iscritto al n. R.G. 4784/2022;
- la società DUSMANN Service srl si è costituita in giudizio;
- con sentenza n. 10878/2022 il Consiglio di Stato (sezione terza) ha accolto il ricorso promosso società COMPASS Group Italia Spa e confermato la legittimità dell'aggiudicazione originariamente disposta in favore di RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni srl;

**VISTI** il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii. ed il D.Lgs.50/2016 ss.mm.ii.;

REGISTRO GENERALE DETERMINE Atto N.ro 25 del 10/01/2023

Tutto cio' premesso

## **D E T E R M I N A**

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di prendere atto della sentenza del Consiglio di Stato n. 10878/2022 del 17/11/2022 con la quale l'organo giurisdizionale di secondo grado accoglie l'appello R.G. 4784/2022, proposto dalla COMPASS Group Italia Spa avverso la sentenza TAR Abruzzo sezione staccata di Pescara n. 188/2022, e respinge i motivi di ricorso adottati dalla società DUSMANN Service srl accolti dal giudice di primo grado;
- 2) di prendere atto altresì che la sentenza del Consiglio di Stato n. 10878/2022 ha statuito la conferma della legittimità dell'aggiudicazione originariamente disposta in favore di COMPASS GROUP ITALIA SPA + SH GESTIONI SRL;
- 3) di revocare la determinazione n. 102 del 28/07/2022 di approvazione della proposta di aggiudicazione in favore di DUSMANN Service srl, a seguito della presa d'atto della sentenza n. 188/2022 del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo sezione staccata di Pescara e dei verbali della Commissione di gara;
- 4) di rendere noto, ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 e dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., che il Responsabile Unico del Procedimento viene individuato nella persona della D.ssa Milena Di Giugno;
- 5) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto all'obbligo di pubblicazione nell'apposita sottosezione di amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs 33/2013 e s.m.i.;
- 6) di informare che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al competente TAR PESCARA nel termine di 60 gg. o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo di Stato nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto;

---

### **VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA**

Il Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 8 del 04/01/2023 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato digitalmente dal Responsabile DI GIUGNO MILENA in data 10/01/2023.

---

### **VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario, ai sensi del D.lgs 267/2000 art. 151 c.4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 8 del 04/01/2023 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Dati contabili:

Visto di Regolarità Contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio Economico Finanziario Dott.ssa MORELLI MARIA TERESA il 10/01/2023.

### **NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 31**

Ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 il Responsabile della Pubblicazione DI GIUGNO MILENA attesta che in data 11/01/2023 si è proceduto alla pubblicazione sull'Albo Pretorio della Determinazione N.ro 25 del 10/01/2023 con oggetto:

PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL DLGS 50/2016 E S.M.I. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA. PRESA D'ATTO DELLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO. REVOCA DETERMINAZIONE N. 102/2022. CIG. 86336709DD.

Resterà affissa per 15 giorni ai sensi dell'art.124 del T.U. 267/2000.

La Determinazione è esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da DI GIUGNO MILENA il 11/01/2023.